

# ZARYS METODYKI PRACY KURATORA SĄDOWEGO

**redakcja naukowa Krzysztof Stasiak**

Henryk Haak, Tadeusz Jedynak, Maria Kokorzecka-Piber  
Łukasz Kwadrans, Wiesława Liszke, Andrzej Martuszewicz  
Zofia Ostrihanska, Andrzej Rzepniewski, Krzysztof Stasiak  
Teodor Szymanowski, Łukasz Wirkus

---

---

**METODYKI**

**4. WYDANIE**

---

# ZARYS METODYKI PRACY KURATORA SĄDOWEGO

**redakcja naukowa Krzysztof Stasiak**

Henryk Haak, Tadeusz Jedynak, Maria Kokorzecka-Piber  
Łukasz Kwadrans, Wiesława Liszke, Andrzej Martuszewicz  
Zofia Ostrihanska, Andrzej Rzepniewski, Krzysztof Stasiak  
Teodor Szymanowski, Łukasz Wirkus

**METODYKI**

Zamów książkę w księgarni internetowej

**profinfo.pl**  
księgarnia internetowa

**4. WYDANIE**

*Stan prawny na 10 listopada 2017 r.*

Recenzent

*Dr hab. Jarosław Utrat-Milecki, prof. UW*

Wydawca

*Magdalena Stojek-Siwińska*

Redaktor prowadzący

*Joanna Tchorek*

Opracowanie redakcyjne

*Michał Dymiński*

Łamanie

*Fotoedytor*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

**prawolubni**  


**SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ**  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
**POLSKA IZBA KSIĄŻKI**

© Copyright by

Wolters Kluwer Polska SA, 2018

ISBN 978-83-8124-220-2

4. wydanie

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	19
Wstęp do wydania czwartego .....	23
<b>Wprowadzenie</b> .....	25
1. Ewolucja kurateli sądowej od początku do wejścia w życie rozporządzenia z 1986 r. ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	25
1.1. Uwagi ogólne .....	25
1.2. Okres międzywojenny .....	25
1.3. Okres od zakończenia wojny do 1986 r. ....	27
1.4. Instytucja kurateli sądowej określona w rozporządzeniu z 1986 r. ....	34
2. Od rozporządzenia do ustawy o kuratorach sądowych ( <i>Tadeusz Jedynak, Andrzej Martusiewicz, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	37
2.1. Ewolucja poglądów na organizację i zadania służby kuratorskiej w latach dziewięćdziesiątych XX w. ....	37
2.2. Inspiracje .....	39
2.3. Czas reform .....	45
2.3.1. Etatyzacja .....	45
2.3.2. Profesjonalizacja .....	48
2.3.3. Legislacja .....	62
2.3.4. Starania o unowocześnienie systemu wynagrodzeń kuratorów zawodowych .....	66
2.4. Prace legislacyjne nad ustawą o kuratorach .....	80
2.5. Epilog – kuratorzy w obronie swojej ustawy .....	92

## Rozdział I

### Ustawa o kuratorach sądowych – „konstytucja” kuratorskiej

<b>służby sądowej</b> .....	95
1. Zadania kuratorów sądowych ( <i>Tadeusz Jedynak, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	95
1.1. Zadania kuratorów dla dorosłych .....	99
1.2. Zadania kuratorów rodzinnych .....	101
2. Kwalifikacje kuratorów sądowych ( <i>Tadeusz Jedynak, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	109
3. Charakterystyka stosunku pracy kuratora sądowego i aplikanta kuratorskiego ( <i>Krzysztof Stasiak, Tadeusz Jedynak</i> ) .....	115
3.1. Wprowadzenie .....	115
3.2. Czas pracy kuratora zawodowego .....	118
3.3. Awans .....	128
3.4. Wynagrodzenie, nagroda i gratyfikacja jubileuszowa .....	129
3.5. Urlop .....	133
3.6. Zasady wykonywania przez kuratora zawodowego stosunku pracy wynikające z przepisów prawa pracy ...	134
3.7. Delegowanie kuratora .....	137
3.8. Zawieszenie kuratora w pełnieniu obowiązków .....	138
3.9. Ustanie stosunku pracy .....	139
4. Organizacja kuratorskiej służby sądowej ( <i>Andrzej Rzepniewski</i> ) .....	144
4.1. Wprowadzenie .....	144
4.2. Wyjaśnienie niektórych pojęć .....	146
4.3. Działalność administracyjna w sądach i nadzór nad działalnością administracyjną .....	150
4.4. Powołanie kuratorskiej służby sądowej i jej charakterystyka .....	155
4.5. Kurator okręgowy .....	157
4.5.1. Warunki i tryb powołania kuratora okręgowego .....	157
4.5.2. Zakres działania kuratora okręgowego .....	161
4.6. Zespół kuratorskiej służby sądowej .....	170

4.6.1. Tworzenie zespołów .....	170
4.6.2. Kierownik zespołu .....	171
4.6.3. Sekretariat zespołu i obsługa biurowa .....	172
4.7. Praktyczne wskazówki dotyczące działalności kierowniczej w służbie kuratorskiej .....	173
5. Obowiązki i uprawnienia kuratorów ( <i>Andrzej Rzepniewski</i> ) .....	177
5.1. Rozróżnienie pojęć. Uprawnienia i obowiązki .....	177
5.2. Obowiązki kuratora .....	177
5.3. Uprawnienia kuratora .....	183
6. Samorząd kuratorski ( <i>Andrzej Rzepniewski</i> ) .....	184
6.1. Wprowadzenie .....	184
6.2. Krajowa Rada Kuratorów .....	186
6.3. Okręgowe zgromadzenie kuratorów .....	195
6.4. Uprawnienia samorządu kuratorskiego .....	200
7. Odpowiedzialność porządkowa i dyscyplinarna kuratora zawodowego i aplikanta kuratorskiego ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	201
7.1. Wprowadzenie .....	201
7.2. Zakres odpowiedzialności porządkowej i dyscyplinarnej .....	203
7.3. Kara porządkowa i kary dyscyplinarne .....	206
7.4. Stosowanie kar .....	213
7.5. Rzecznik dyscyplinarny i postępowanie wyjaśniające .....	215
7.6. Sąd dyscyplinarny i postępowanie przed sądem .....	223
7.7. Odwołanie i sąd dyscyplinarny drugiej instancji .....	230
7.8. Obwiniony i obrońca .....	233
7.9. Postępowanie po wydaniu orzeczenia .....	234
8. Aplikacja i aplikanci kuratorscy ( <i>Tadeusz Jedynek,</i> <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	237
9. Kuratorzy społeczni ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	248
9.1. Wprowadzenie .....	248
9.2. Kto może zostać kuratorem społecznym? .....	249
9.3. Zadania kuratora społecznego .....	259
9.4. Ryczałt kuratora społecznego .....	262

## Rozdział II

<b>Diagnoza w pracy kuratora sądowego</b> ( <i>Zofia Ostrianska</i> ) . . . .	267
1. Ogólne problemy diagnozowania . . . . .	267
1.1. Uwagi wstępne . . . . .	267
1.2. Pojęcie diagnozy . . . . .	268
2. Etapy i procedura opracowywania diagnozy przez kuratora – zagadnienia praktyczne . . . . .	282
2.1. Dokumenty . . . . .	283
2.2. Wywiady . . . . .	284
2.3. Opracowanie zebranych informacji . . . . .	302

## Rozdział III

<b>Kurator dla dorosłych jako instytucja systemu karnego</b> . . . . .	313
1. Zadania sądowych kuratorów dla dorosłych w wykonywaniu kar i środków w reakcji na popełnienie przestępstw w przepisach prawa karnego ( <i>Teodor Szymanowski</i> ) . . . . .	313
1.1. Wprowadzenie . . . . .	313
1.2. Sądowy kurator zawodowy oraz kierownik kuratorskiej służby sądowej jako organy wykonawcze – ogólne omówienie . . . . .	315
1.3. Kompetencje i zadania kuratorów sądowych w zakresie wykonywania kar i niektórych środków . . . . .	319
1.4. Zadania kuratorów sądowych w związku z wykonywaniem kar i środków polegających na poddaniu skazanego (sprawcy) próbie . . . . .	320
1.4.1. Kwalifikowanie do grup ryzyka osób poddanych dozorowi . . . . .	321
1.4.2. Warunkowe umorzenie postępowania karnego . . . . .	322
1.4.3. Warunkowe zawieszenie wykonania kary pozbawienia wolności . . . . .	325
1.4.4. Warunkowe przedterminowe zwolnienie . . . . .	329
1.5. Kara ograniczenia wolności . . . . .	338
1.5.1. Uwagi wstępne . . . . .	338
1.5.2. Kara ograniczenia wolności w obowiązującym stanie prawnym . . . . .	340

1.6. Obowiązujące unormowanie dotyczące stosowania systemu dozoru elektronicznego w wykonywaniu kar, środków karnych i zabezpieczających .....	346
1.6.1. Uwagi wstępne .....	346
1.6.2. Wykonywanie kary pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego .....	352
1.6.3. Warunki orzeczenia o wykonywaniu kary pozbawienia wolności w SDE .....	355
2. Wychowawczo-zapobiegawcza funkcja dozoru ( <i>Andrzej Rzepniewski, Wiesława Liszke, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	360
2.1. Uwagi ogólne .....	360
2.2. Rodzaje dozorów, cel i podstawy prawne .....	367
2.2.1. Dozór przy warunkowym zawieszeniu kary pozbawienia wolności .....	367
2.2.2. Dozór przy warunkowym zwolnieniu z odbycia reszty kary pozbawienia wolności ..	371
2.2.3. Dozór przy warunkowym umorzeniu postępowania karnego .....	374
2.2.4. Dozór w związku z wykonaniem środków zabezpieczających .....	375
2.3. Prawa i obowiązki kierownika zespołu, kuratora sądowego oraz skazanego .....	377
2.3.1. Prawa i obowiązki kierownika zespołu w związku z wykonywaniem dozoru .....	377
2.3.2. Obowiązki i uprawnienia kuratora sądowego związane z wykonywaniem dozoru .....	383
2.3.3. Prawa i obowiązki skazanego .....	393
2.4. Procedury postępowania kuratora w dozorze .....	397
2.4.1. Kwalifikacja dozorowanego do grupy ryzyka .....	397
2.4.2. Metodyka wykonywania dozoru .....	403
2.4.3. Model postępowania resocjalizującego i techniki pracy kuratora w dozorze .....	412
2.4.4. Realizacja przez kuratora zawodowego zadań kontrolnych w dozorze, w tym w dozorach wykonywanych przez kuratorów społecznych ..	423



2.5. Dokumentacja z przebiegu dozoru .....	428
2.6. Trudności w wykonywaniu dozoru .....	439
3. Kontrolno-organizacyjna funkcja kuratora w wykonywaniu kary ograniczenia wolności i prac społecznie użytecznych ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	441
3.1. Istota kary ograniczenia wolności i pracy społecznie użytecznej .....	441
3.2. Czynności poprzedzające rozpoczęcie wykonywania przez skazanego (ukaranego) pracy na cele społeczne (społecznie użyteczne) .....	446
3.3. Wykonywanie prac społecznie użytecznych oraz kary ograniczenia wolności w formie pracy na cele społeczne .....	452
3.3.1. Uwagi ogólne .....	452
3.3.2. Czynności kuratora zawodowego .....	455
3.3.3. Zadania podmiotu, w którym jest wykonywana praca .....	463
3.3.4. Obowiązki skazanego (ukaranego) w związku z wykonywaniem kary ograniczenia wolności lub pracy społecznie użytecznej .....	464
3.4. Kara ograniczenia wolności w formie potrącenia części wynagrodzenia .....	465
3.5. Zakończenie kary ograniczenia wolności (prac społecznie użytecznych) .....	466
4. Kontrola wykonania obowiązków nałożonych na skazanego bez orzeczonego dozoru ( <i>Andrzej Rzepniewski, Wiesława Liszke</i> ) .....	473
4.1. Wprowadzenie .....	473
4.2. Dokonywanie ustaleń o zachowaniu skazanego i wykonywaniu obowiązków w okresie próby .....	474
4.3. Dokumentacja związana z kontrolą wykonania przez skazanego obowiązków w okresie próby .....	482
5. Informacyjno-kontrolna funkcja kuratora w przeprowadzaniu wywiadów środowiskowych ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	483
5.1. Uwagi ogólne .....	483
5.2. Wywiad zarządzany na podstawie art. 14 § 1 k.k.w. ...	484

5.3. Wykonywanie niektórych orzeczeń sądowych przy wykorzystaniu art. 14 k.k.w. ....	490
5.4. Wywiad zarządzony na podstawie art. 214 k.p.k. ....	492
5.5. Metodyka przeprowadzania wywiadu środowiskowego .....	498
5.6. Zebranie informacji przez kuratora na podstawie art. 43h § 4 k.k.w. ....	501
6. Zadania kuratora sądowego w związku z wykonywaniem systemu dozoru elektronicznego ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	503
6.1. Wprowadzenie .....	503
6.2. Strona techniczna wykonywania kary w systemie dozoru elektronicznego .....	505
6.3. Rozpoczęcie wykonywania dozoru elektronicznego ...	506
6.4. Wykonywanie kary, środka karnego i zabezpieczającego w systemie dozoru elektronicznego .....	513
6.5. Warunkowe przedterminowe zwolnienie skazanego odbywającego karę pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego .....	525
6.6. Zadania sądowego kuratora zawodowego w związku z wykonywaniem kary pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego .....	526
6.7. Zakończenie dozoru elektronicznego .....	531
7. Przygotowanie skazanego do życia na wolności ( <i>Maria Kokorzecka-Piber, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	534
7.1. Uwagi ogólne .....	534
7.2. Polskie rozwiązania prawne dotyczące przygotowania więźnia do życia na wolności na tle standardów europejskich .....	536
7.3. Sens i cel pracy kuratora nad przygotowaniem osób skazanych do wolności .....	540
7.4. Metodyka pracy kuratora ze skazanym .....	545
7.5. Realizacja zadań kuratorskich na podstawie obowiązujących przepisów .....	547
7.5.1. Przyjęcie zadania .....	547
7.5.2. Przygotowanie do programu wolnościowego .....	549

7.5.3. Opracowanie programu wolnościowego i zasada kontraktu .....	550
7.5.4. Realizacja programu .....	552
7.5.5. Problemy związane z realizacją programu ....	562
7.5.6. Ocena przebiegu i wyników programu .....	565
7.6. Dokumentacja działań kuratora .....	566
7.6.1. Przepisy regulujące zasady dokumentowania pracy .....	566
7.6.2. Dokumenty niezbędne do wykonywania i rejestrowania zadań .....	568
7.7. Ograniczenia udziału kuratorów w procesie wdrażania więźniów do społeczeństwa .....	570
7.8. Ocena modelu białostockiego .....	571
8. Praca socjalna kuratora dla dorosłych przy realizowaniu pomocy postpenitencjarnej ( <i>Andrzej Rzepniewski</i> ) .....	574
8.1. Praca socjalna i pomoc społeczna .....	574
8.2. Pojęcie funduszu. Charakterystyka Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej. Rola kuratora .....	576
8.3. Przeznaczenie środków .....	581
8.4. Uprawnienia do otrzymywania pomocy .....	584
8.5. Warunki uzyskania pomocy .....	585
8.6. Tryb postępowania .....	586
8.7. Odwołanie od decyzji kuratora .....	588
9. Wnioski składane przez kuratora dla dorosłych ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	590
9.1. Wprowadzenie .....	590
9.2. Forma i treść wniosku .....	592
9.3. Rodzaje wniosków .....	594
9.3.1. Wniosek o zarządzenie wykonania kary pozbawienia wolności .....	594
9.3.2. Wniosek o odwołanie warunkowego zwolnienia .....	601
9.3.3. Wniosek o podjęcie warunkowo umorzonego postępowania karnego .....	602
9.3.4. Wniosek o zwolnienie od dozoru .....	604
9.3.5. Wniosek o oddanie pod dozór .....	608

9.3.6.	Wniosek o ustanowienie, rozszerzenie lub zmianę obowiązku .....	610
9.3.7.	Wniosek o zwolnienie z obowiązku .....	613
9.3.8.	Wniosek o zmianę okresu próby .....	615
9.3.9.	Wniosek o odroczenie wykonania kary pozbawienia wolności i o odwołanie odroczenia wykonania kary pozbawienia wolności .....	616
9.3.10.	Wniosek o przerwę w wykonaniu kary pozbawienia wolności i wniosek o odwołanie tej przerwy .....	619
9.3.11.	Wniosek o warunkowe zwolnienie .....	621
9.3.12.	Wniosek o zarządzenie wykonania kary zastępczej .....	623
9.3.13.	Wniosek o odroczenie wykonania kary ograniczenia wolności i odwołanie odroczenia .....	625
9.3.14.	Wniosek o przerwę w wykonywaniu kary ograniczenia wolności .....	626
9.3.15.	Wniosek o zwolnienie z reszty kary ograniczenia wolności i uznanie jej za wykonaną .....	627
9.3.16.	Wniosek o zmianę w sposobie wykonywania kary ograniczenia wolności .....	628
9.3.17.	Wniosek o zawieszenie postępowania wykonawczego .....	629
9.3.18.	Wniosek o podjęcie zawieszonoego postępowania .....	633
9.3.19.	Wniosek o umorzenie postępowania .....	633
9.3.20.	Wniosek o rozstrzygnięcie wątpliwości co do wykonania orzeczenia .....	634
9.3.21.	Wniosek o udzielenie zezwolenia na odbycie przez skazanego kary pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego .....	635
9.4.	Przykłady wniosków .....	636
10.	Nadzór, o którym mowa w art. 181a § 2 k.k.w. (Krzysztof Stasiak) .....	642

10.1. Wprowadzenie .....	642
10.2. Wykonywanie nadzoru, o którym mowa w art. 181a § 2 k.k.w. ....	643
10.2.1. Czas stosowania środka karnego .....	643
10.2.2. Wykonywanie nadzoru. Zadania kuratora .....	646

## Rozdział IV

### Rola kuratora rodzinnego w realizacji ochrony prawnej

<b>udzielanej przez sąd rodzinny .....</b>	<b>650</b>
1. Sądowy kurator rodzinny jako podmiot uczestniczący w udzielaniu ochrony prawnej przez sąd rodzinny ( <i>Henryk Haak</i> ) .....	650
1.1. Wprowadzenie .....	650
1.2. Sądownictwo rodzinne – wybrane zagadnienia .....	654
1.2.1. Powstanie i rozwój sądownictwa rodzinnego na świecie i w Polsce .....	654
1.2.2. Rozmieszczenie sądów rodzinnych w Polsce .....	655
1.2.3. Istota sądownictwa rodzinnego .....	657
1.2.4. Zakres spraw podlegających rozpoznaniu w sądzie rodzinnym .....	658
1.2.5. „Sąd rodzinny” a „sąd opiekuńczy” .....	659
1.2.6. Organizacja pracy sądów rodzinnych .....	662
1.3. Zadania kuratorów rodzinnych .....	664
1.3.1. Zadania kuratorów rodzinnych określone w ustawie – Prawo o ustroju sądów powszechnych .....	664
1.3.2. Zadania kuratorów rodzinnych oznaczone w ustawie o kuratorach sądowych .....	666
1.3.3. Zadania kuratorów rodzinnych przewidziane w Kodeksie rodzinnym i opiekuńczym .....	669
1.3.4. Zadania kuratorów rodzinnych wynikające z Kodeksu postępowania cywilnego .....	671
1.3.5. Zadania kuratorów rodzinnych określone w ustawie z 26.10.1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich .....	674

1.3.6. Zadania kuratorów rodzinnych przewidziane w ustawie z 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi .....	676
1.4. Próba określenia roli kuratorów rodzinnych .....	678
1.4.1. Próba określenia roli kuratorów rodzinnych na podstawie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych .....	678
1.4.2. Próba określenia roli kuratorów rodzinnych na podstawie ustawy o kuratorach sądowych ...	679
1.4.3. Próba określenia roli kuratorów rodzinnych na podstawie Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, Kodeksu postępowania cywilnego oraz innych ustaw .....	681
1.4.4. Podsumowanie .....	683
1.5. Zakończenie .....	686
2. Wywiady środowiskowe ( <i>Tadeusz Jedynek, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	688
2.1. Uwagi ogólne .....	688
2.2. „Regulamin” przeprowadzania wywiadu środowiskowego .....	692
3. Nadzór kuratora sądowego ( <i>Tadeusz Jedynek, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	699
3.1. Rodzaje nadzorów i ich cechy charakterystyczne ....	701
3.1.1. Nadzór w sprawach opiekuńczych .....	702
3.1.1.1. Wnioski o zmianę orzeczenia lub umorzenie postępowania .....	707
3.1.1.2. Okoliczności uzasadniające złożenie wniosku .....	710
3.1.1.3. Przykładowe wnioski .....	713
3.1.1.4. Procedura postępowania w nadzorze w sprawach opiekuńczych .....	717
3.1.2. Nadzór kuratora w sprawach nieletnich .....	725
3.1.2.1. Wnioski dotyczące modyfikacji orzeczenia o oddaniu nieletniego pod nadzór kuratora sądowego .....	733
3.1.2.2. Przykładowe wnioski .....	739

3.1.2.3. Procedura postępowania w nadzorze nad nieletnim .....	743
3.1.2.4. Terminarz nadzoru .....	749
3.1.2.5. Treść dokumentacji związanej z nadzorem .....	749
3.1.3. Nadzór nad osobami zobowiązanymi do leczenia uzależnienia alkoholowego .....	750
3.1.3.1. Przykładowe wnioski .....	755
3.1.3.2. Procedura postępowania w nadzorze nad osobami zobowiązanymi do leczenia uzależnienia alkoholowego ..	757
3.2. Metoda pracy w nadzorze .....	758
3.2.1. <i>Casework</i> w nadzorze kuratora .....	759
3.2.2. Zasady pracy kuratora w nadzorze prowadzonym metodą <i>casework</i> .....	762
3.2.3. Etapy pracy kuratora w nadzorze .....	765
3.2.4. Kontrakt w nadzorze prowadzonym metodą <i>casework</i> .....	768
3.2.5. Współpraca ze środowiskiem w nadzorze kuratora .....	772
3.2.6. Problemy związane z realizacją nadzoru .....	777
4. Odebranie osoby podlegającej władzy rodzicielskiej lub pozostającej pod opieką. Procedury postępowania kuratora sądowego ( <i>Łukasz Wirkus</i> ) .....	778
4.1. Dziecko w przestrzeni społecznej .....	778
4.2. Dobro dziecka w regulacjach prawnych .....	780
4.3. Instytucja ograniczenia władzy rodzicielskiej .....	783
4.4. Inne formy ingerencji sądu w sposób wykonywania władzy rodzicielskiej .....	783
4.5. Odebranie osoby podlegającej władzy rodzicielskiej lub pozostającej pod opieką. Postępowanie kuratora sądowego w procedurze odebrania dziecka osobie nieuprawnionej w celu przekazania go rodzicowi (opiekunowi) .....	793
4.6. Postępowanie w celu wykonania orzeczenia o umieszczeniu dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub rodzinie zastępczej .....	809

---

4.7. Postępowanie kuratora sądowego w przypadku stwierdzenia faktu pozostawienia dziecka bez opieki lub zagrożenia jego życia lub zdrowia .....	814
5. Udział kuratora w ustalonych przez sąd kontaktach rodziców z dzieckiem ( <i>Krzysztof Stasiak</i> ) .....	822
6. Inne zadania realizowane przez kuratorów rodzinnych ...	834
6.1. Czynności kontrolne w sprawach opiekuńczych ( <i>Tadeusz Jedynek, Krzysztof Stasiak</i> ) .....	834
6.2. Czynności kontrolne w sprawach nieletnich .....	835
7. Ośrodek kuratorski – środek wychowawczy wykonywany przez kuratorów sądowych ( <i>Lukasz Kwadrans</i> ) .....	840
7.1. Uwagi ogólne .....	840
7.2. Działalność ośrodków kuratorskich .....	848
7.3. Metody pracy w ośrodku kuratorskim .....	853
7.4. Kadra ośrodków kuratorskich i jej zadania .....	861
7.5. Dokumentacja ośrodka i nadzór .....	863
7.6. Zakończenie .....	868
<b>Bibliografia</b> .....	873
<b>Wykaz aktów prawnych</b> .....	889
<b>O Autorach</b> .....	895





## WYKAZ SKRÓTÓW

Arch.Krym.	- „Archiwum Kryminologii”
DLP	- Departament Legislacyjno-Prawny
Dz.Urz.	- Dziennik Urzędowy
Dz.Urz. MS	- Dziennik Urzędowy Ministra Sprawiedliwości
k.c.	- ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.)
k.k.	- ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. z 2016 r. poz. 1137 ze zm.)
k.k. z 1932 r.	- rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z 11.07.1932 r. – Kodeks karny (Dz.U. poz. 571 ze zm. – uchylone)
k.k.s.	- ustawa z 10.09.1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz.U. z 2016 r. poz. 2137 ze zm.)
k.k.w.	- ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz.U. z 2017 r. poz. 665 ze zm.)
k.k.w. z 1969 r.	- ustawa z 19.04.1969 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz.U. poz. 98 ze zm. – uchylona)
Konstytucja RP	- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. poz. 483 ze zm.)
k.p.	- ustawa z 26.06.1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2016 r. poz. 1666 ze zm.)
k.p.c.	- ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 ze zm.)
k.p.k.	- ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1904)
KRK	- Krajowa Rada Kuratorów
k.r.o.	- ustawa z 25.02.1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U. z 2017 r. poz. 682)
KSZKS	- Krajowe Stowarzyszenie Zawodowych Kuratorów Sądowych

- k.w. – ustawa z 20.05.1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz.U. z 2015 r. poz. 1094 ze zm.)
- KZS – „Krakowskie Zeszyty Sądowe”
- MOW – Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy
- OSNC – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
- OSNCP – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
- OSNWK – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa
- OSNPG – Orzecznictwo Sądu Najwyższego, Wydawnictwo Prokuratury Generalnej
- OSNwSK – Orzecznictwo Sądu Najwyższego w Sprawach Karnych
- PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- PiP – „Państwo i Prawo”
- PS – „Przegląd Sądowy”
- r.nadz.alk. – rozporządzenie Ministrów Sprawiedliwości oraz Zdrowia i Opieki Społecznej z 7.05.1983 r. w sprawie zasad i trybu wykonywania nadzoru nad osobami, w stosunku do których orzeczony został obowiązek poddania się leczeniu odwykowemu (Dz.U. poz. 110)
- r.nadz.nielet. – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 24.06.2014 r. w sprawie nadzoru nad nieletnim (Dz.U. poz. 855)
- RODK – Rodzinny Ośrodek Diagnostyczno-Konsultacyjny
- r.ośrod.kur. – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 5.10.2001 r. w sprawie ośrodków kuratorskich (Dz.U. poz. 1294)
- rozp. RM w spr. procedury „NK” – rozporządzenie Rady Ministrów z 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. poz. 1245)
- r.spr. FPPiPP – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 29.09.2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz.U. poz. 1544)
- r.spos. i tryb. – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 13.06.2016 r. w sprawie sposobu i trybu wykonywania czynności przez kuratorów sądowych w sprawach karnych wykonawczych (Dz.U. poz. 969)
- r.upr.kur.sąd. – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 12.06.2003 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania uprawnień i obowiązków kuratorów sądowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 989)

- 
- r.u.s.p. – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 23.12.2015 r.  
– Regulamin urzędowania sądów powszechnych (Dz.U. poz. 2316 ze zm.)
- r.w.u.s.p. – rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z 19.11.1987 r.  
– Regulamin wewnętrznego urzędowania sądów powszechnych (Dz.U. poz. 218 ze zm. – uchylone)
- SDE – System dozoru elektronicznego
- SR – sąd rejonowy
- u.k.s. – ustawa z 27.07.2001 r. o kuratorach sądowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 795 ze zm.)
- u.p.s.n. – ustawa z 26.10.1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz.U. z 2016 r. poz. 1654 ze zm.)
- u.s.p. – ustawa z 27.07.2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2062 ze zm.)
- u.s.p. z 1985 r. – ustawa z 20.06.1985 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. z 1994 r. poz. 25 ze zm. – uchylona)
- u.w.r. – ustawa z 9.06.2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 697 ze zm.)
- z.org.sekr.s. – zarządzenie Ministra Sprawiedliwości z 12.12.2003 r. w sprawie organizacji i zakresu działania sekretariatów sądowych oraz innych działów administracji sądowej (Dz.Urz. MS poz. 22 ze zm.)



## WSTĘP DO WYDANIA CZWARTEGO

Od poprzedniego wydania *Zarysu metodyki pracy kuratora sądowego* minęły ponad trzy lata. W tym czasie, wskutek licznych zmian prawa karnego wykonawczego, Kodeksu karnego, a także wielu innych aktów prawnych, niektóre zadania realizowane przez kuratorów sądowych uległy bardzo poważnym przeobrażeniom. W konsekwencji niektóre fragmenty naszej książki zdezaktualizowały się i wymagały ponownego opracowania, inne natomiast – w świetle nowych wytycznych kierownictwa resortu albo wskutek nowych doświadczeń zebranych w tym czasie – należało uzupełnić. Z tych względów, ale także z powodu nieustającego zapotrzebowania na niniejszą publikację sygnalizowanego nam wprost przez kuratorów lub za pośrednictwem Wydawcy, przystąpiliśmy do pracy nad czwartym już wydaniem *Zarysu metodyki pracy kuratora sądowego*. Nie było to jednak zadanie łatwe, gdyż w 2015 r. zmarł dr Tadeusz Jedynak, nasz kolega, przyjaciel i mentor. Był on inicjatorem powstania tej książki, zaś swoją wiedzą, osobowością i pasją w sposób bardzo poważny wpłynął na jej kształt i treść. Ufamy, iż czwarte wydanie *Zarysu metodyki pracy kuratora sądowego* jest kontynuacją wizji niniejszej książki wypracowanej przez dr Tadeusza Jedynaka.

Jakie zmiany wprowadzono w niniejszym wydaniu książki? Przede wszystkim została ona dostosowana do aktualnego stanu prawnego. Minione 3 lata były bardzo bogate w zmiany prawa, które w sposób bezpośredni lub pośredni wpłynęły na wykonywane przez kuratorów zadania. Zmiany te, w niektórych przypadkach były na tyle poważne, iż wymusiły konieczność ponownego opracowania niektórych części (dotyczy to zwłaszcza dozoru elektronicznego). Do *Zarysu metodyki*

*pracy kuratora sądowego* dodano też nowy rozdział poświęcony nadzorowi, o którym mowa w art. 181a § 2 k.k.w. Od nowa zostały też napisane części poświęcone odebraniu przez kuratora osoby podlegającej władzy rodzicielskiej lub opiece oraz udziałowi kuratora w sądownie ustalonych kontaktach rodzica z dzieckiem.

Okres od trzeciego wydania *Zarysu metodyki pracy kuratora sądowego* to także czas, w którym autorzy systematycznie pogłębiali swoje doświadczenia zawodowe, a ich poglądy na omawiane kwestie zyskały – jak mamy nadzieję – na jasności i zostały lepiej ugruntowane. Pewnym zmianom uległ też skład zespołu, bowiem niektórzy z jego członków odeszli ze służby kuratorskiej i nie mają już styczności z aktualną praktyką kuratorską. Ich zadania przejęli pozostali lub nowi członkowie zespołu, wskutek czego niektóre rozdziały otrzymały nowy kształt. W rezultacie oddajemy do rąk czytelników książkę nie tylko poprawioną, ale w wielu częściach zasadniczo zmienioną.

Mamy nadzieję, że czwarte wydanie *Zarysu metodyki pracy kuratora sądowego*, odpowiadające aktualnemu stanowi prawnemu, odpowie na potrzeby i oczekiwania kuratorów sądowych, aplikantów kuratorskich, studentów pedagogiki oraz wszystkich zainteresowanych.

*Autorzy*

# WPROWADZENIE

## 1. Ewolucja kurateli sądowej od początku do wejścia w życie rozporządzenia z 1986 r.

### 1.1. Uwagi ogólne

Pisząc o kurateli sądowej, trudno nie odnieść się do jej historii. Dlatego również w niniejszym opracowaniu zostaną przedstawione fakty, które były istotne w rozwoju kurateli sądowej w Polsce. Jednakże opisując je, będę się starał uchwycić przede wszystkim kierunki ewolucji omawianej instytucji. Przedstawiany okres jest o tyle ważny, że wówczas instytucja kurateli ulegała istotnym, czasami dosyć radykalnym przeobrażeniom. Ponadto w tym czasie została ona w sposób trwały umiejscowiona w wymiarze sprawiedliwości. W ten sposób stała się organizacyjnie i merytorycznie powiązana z sądami powszechnymi.

### 1.2. Okres międzywojenny

Wkrótce po odzyskaniu przez Polskę niepodległości dostrzeżono konieczność utworzenia specjalnych sądów dla nieletnich, co niewątpliwie wynikało z dużej liczby spraw nieletnich wpływających do sądów, ale także ze zmiany poglądów co do sposobu ich karania. Na wprowadzenie takich zmian był to moment trudny, gdyż państwo polskie dopiero się odradzało i w związku z tym miało bardzo wiele poważnych problemów. W tym miejscu wystarczy chociażby wspomnieć o powstaniu wielkopolskim, trzech powstaniach śląskich, wojnie polsko-bolszewickiej i plebiscytach ustalających przebieg niektórych



polskich granic. Obraz Polski tamtych czasów dopełnia informacja, że była ona jednym z najbardziej zniszczonych państw w wyniku I wojny światowej. To wszystko powodowało, że ludziom żyło się wówczas niezmiernie trudno. Taka sytuacja zawsze wpływa na stopień przestrzegania porządku prawnego, w tym również przez osoby nieletnie. Z uwagi na skalę tego problemu uznano za celowe utworzenie specjalnych sądów dla nieletnich.

Sądy dla nieletnich zostały utworzone na mocy dekretu Naczelnika Państwa, podpisanego 7.02.1919 r. (Dziennik Praw poz. 171 ze zm.). Na jego podstawie Minister Sprawiedliwości 26.07.1919 r. (Dziennik Praw poz. 378) wydał rozporządzenie w przedmiocie urzędzenia sądów dla nieletnich. Na podstawie tych przepisów utworzono trzy sądy dla nieletnich: w Warszawie, Łodzi i Lublinie, które zaczęły działać od 1.09.1919 r. Miały one rozpatrywać wszystkie sprawy karne nieletnich do ukończenia przez nich siedemnastego roku życia. Rozporządzeniem tym minister określił także zadania dla powołanej wymienionym wyżej dekretem instytucji stałych opiekunów sądowych. Byli oni powoływani przez sędziego. Do ich zadań należało zbieranie, na polecenie sędziego, informacji o nieletnich, opieka „nad nieletnim, pozostającym pod dozorem rodzicielskim, lub gdy dozór rodzicielski wymaga jeszcze dodatkowej kontroli odpowiedzialnej” oraz nadzоровanie nieletnich, wobec których zawieszono wykonywanie kary. Opiekunowie ci pobierali stałe wynagrodzenie wypłacane z funduszków dyspozycyjnych sądu<sup>1</sup>. Mimo że formalnie nie byli oni nazwani kuratorami, z uwagi na charakter wykonywanych zadań można ich uznać za pierwszych kuratorów sądowych. Po powołaniu tych opiekunów stale wzrastała liczba prowadzonych przez nich spraw. Dla sądu warszawskiego było to odpowiednio: 1925 r. – 90 nieletnich pozostających pod dozorem, 1926 r. – 190 nieletnich, 1927 r. – 362 nieletnich<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> M. Pawlicka, *Kuratela sądowa w Polsce, Europie i świecie – historia i stan obecny*, Warszawa 2007, s. 15–16.

<sup>2</sup> P. Stępiak, *Funkcjonowanie kurateli sądowej. Teoria i rzeczywistość*, Poznań 1992, s. 40 i 41.

Pewna zmiana w statusie opiekunów sądowych zaszła w 1929 r., gdy na mocy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z 25.06.1929 r. (Dz.U. poz. 387 ze zm.) zostali oni przekształceni w kuratorów nieletnich działających przy sądach grodzkich oraz przy sądach nieletnich, jeżeli zostały one utworzone.

Ważna zmiana w nowo powstałej instytucji kurateli nastąpiła w 1935 r., gdy Minister Sprawiedliwości 25.06.1935 r. wydał rozporządzenie o kuratorach nieletnich (Dz.U. poz. 316). Na jego mocy zrezygnowano z zawodowego modelu kurateli i zastąpiono go modelem społecznym. Określono, że kurator dla nieletnich jest funkcją honorową i mogą ją wykonywać osoby mające odpowiednie kwalifikacje „w zakresie opieki nad dzieckiem moralnie zaniedbanym”. Kuratora powoływał prezes sądu apelacyjnego, Minister Sprawiedliwości określał zaś liczbę kuratorów dla nieletnich w poszczególnych sądach apelacyjnych. Kuratorzy ci za wykonywanie powierzonych im zadań otrzymywali przyznany przez prezesa sądu apelacyjnego ryczałt w maksymalnej wysokości 200 zł miesięcznie.

W okresie międzywojennym nie doszło do powstania kurateli sądowej dla dorosłych, mimo że powołanie takiej instytucji umożliwił Kodeks karny z 1932 r.

### **1.3. Okres od zakończenia wojny do 1986 r.**

Tuż po zakończeniu II wojny światowej nie wprowadzono żadnych istotnych zmian w funkcjonowaniu kurateli sądowej. Instytucja ta jednak zaczęła dosyć szybko się odradzać, gdyż już w 1949 r. zaczęto powoływać kuratorów. Pierwsza zmiana w jej funkcjonowaniu nastąpiła dopiero w 1951 r. Wówczas to Minister Sprawiedliwości 30.03.1951 r. wydał rozporządzenie o kuratorach sądowych dla nieletnich (Dz.U. poz. 188). Zgodnie z jego treścią kurator dla nieletnich był od tego momentu organem pomocniczym sądu, ale nadal utrzymać społeczny charakter kurateli.

Książka jest kompleksowym opracowaniem problematyki pracy kuratorów sądowych. Autorzy precyzyjnie omawiają zadania wyznaczone kuratorom, ich istotę i cel, a także procedury ich wykonywania oraz elementy metodyki postępowania. W publikacji przedstawiono również aspekty historyczne kształtowania się współczesnego, wychowawczo-resocjalizacyjnego i zarazem zawodowo-społecznego modelu polskiej kurateli sądowej. Przybliżono ramy organizacyjne tej służby, jej umiejscowienie i pełnioną funkcję w sądownictwie powszechnym.

W obecnym wydaniu uwzględniono wszystkie zmiany legislacyjne odnoszące się do pracy kuratora sądowego, szczególnie wprowadzone w wyniku nowelizacji kodyfikacji karnych z 2015 i 2016 r.

W publikacji na nowo opracowano m.in. problematykę:

- dozoru elektronicznego i nadzoru określonego w art. 181a § 2 k.k.w.,
- odebrania przez kuratora osoby podlegającej władzy rodzicielskiej,
- udziału kuratora w sądownie ustalonych kontaktach rodzica z dzieckiem.

Wśród autorów znajdują się wybitni znawcy prawa karnego i rodzinnego oraz metodyki wychowania resocjalizacyjnego, a także kuratorzy specjaliści w zakresie obu specjalności kuratorskich.

Książka będzie pomocna w pracy kuratorów sądowych. Zawiera materiał szkoleniowy dla aplikantów kuratorskich oraz studentów pedagogiki, psychologii, socjologii, kryminologii i prawa. Jest także źródłem wiedzy o służbie kuratorskiej dla tych wszystkich, którzy z kuratorami współpracują.

„Praca kompleksowo omawia zagadnienia podstaw prawnych działań kuratora sądowego oraz dobrze opisuje jego rolę ustrojową. Ponadto bardzo szczegółowo, jasno i rzetelnie przedstawia się pragmatykę czynności kuratora sądowego. Kurator jest zobowiązany do działań wkraczających w prawa i wolności jednostek, stąd szczególnie istotne i niewątpliwie jest dobre przedstawienie podstaw prawnych dla podejmowanych przez niego działań, jasne wskazanie na zakres praw, obowiązków i uprawnień kuratora sądowego oraz pozostałych uczestników postępowań, w tym szczególnie podsądnych. Opracowanie to stanowi więc niezbędny podręcznik każdego kuratora sądowego. Jest to bardzo jasne przedstawienie od strony praktycznej kwestii prawnych w taki sposób, który powinien pozwolić na praktyczne posługiwanie się tym opracowaniem przez kuratorów, z których większość nie ma wykształcenia prawniczego”.

Z recenzji dra hab. Jarosława Utrat-Mileckiego, prof. UW



#### **ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

ISBN 978-83-8124-220-2

